

Προτάσεις της Συνεργασίας Ανεξάρτητων Σχημάτων Εφοριακών για τη Φορολογική Διοίκηση

Προς το Υπουργείο Οικονομικών



Μάιος 2015

Συνεργασία



www.sas-eforiakon.gr

e-mail: info@sas-eforiakon.gr

Ανεξάρτητων Σχημάτων

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΓΕΝΙΚΑ	3
1. ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ Δ.Ο.Υ.	5
2. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ	11
3. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ	20
ΚΛΕΙΝΟΝΤΑΣ	27

Οι προτάσεις της Συνεργασίας Ανεξάρτητων Σχημάτων Εφοριακών για τη Φορολογική Διοίκηση

ΓΕΝΙΚΑ

Αξιότιμοι κύριοι,

Προκειμένου να μην σπαταλούμε άσκοπα το χρόνο με ανούσιες εισαγωγές και προλόγους αναφορικά στο μέγεθος της φοροδιαφυγής, στην πολιτική βούληση, στον προσανατολισμό προς την εξυπηρέτηση του πολίτη, στη δημιουργία φορολογικής συνείδησης και λοιπά θέματα, θα προχωρήσουμε απευθείας στην αποτύπωση και κατάθεση των προτάσεών μας.

Θεωρούμε πως η αναμόρφωση της φορολογικής διοίκησης δεν θα μπορέσει να πραγματοποιηθεί με τρόπο αποδοτικό αν η πολιτεία δεν κινηθεί πάνω σε τρεις βασικούς άξονες:

1^{ος} άξονας, Αξιοκρατία

Για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και την αναμόρφωση του φορολογικού μας συστήματος πιστεύουμε ότι θεμελιώδες ζήτημα είναι η αξιοκρατία στη στελέχωση και λειτουργία των υπηρεσιών, όπως και στο δημόσιο τομέα γενικότερα. Πιστεύουμε ακράδαντα πως οτιδήποτε άλλο έπεται αυτού. Αν οι υπηρεσίες μας λειτουργήσουν αξιοκρατικά, τότε θα αναδειχθούν οι ικανοί και θα μπορέσουν να προσφέρουν ώστε ο φορολογικός μηχανισμός να αποδώσει σε μέγιστο βαθμό. Συνεπώς είναι βασική και απαραίτητη προϋπόθεση η πλήρης αποκομματικοποίηση των υπηρεσιών μας, η λειτουργία και στελέχωσή τους δηλαδή χωρίς κριτήριο την εγγραφή ή στήριξη στο εκάστοτε κυβερνών κόμμα. Για το λόγο αυτό απαιτείται, πρώτα, η επιλογή προσώπων για τις θέσεις ευθύνης να γίνει αποκλειστικά με αντικειμενικά κριτήρια και αδιάβλητες εξετάσεις, οι οποίες θα εξετάζουν εκτός των άλλων και τα στοιχεία της προσωπικότητας, κατά τα πρότυπα των εξετάσεων εισαγωγής στις στρατιωτικές σχολές. Απαραίτητη κρίνουμε τη συμμετοχή του προσωπικού στη διαδικασία επιλογής των προσώπων, μέσω ψηφοφορίας.

2^{ος} άξονας, Επένδυση σε μηχανογραφικό εξοπλισμό και λογισμικό

Για να επιτευχθεί ουσιαστική καταπολέμηση της φοροδιαφυγής είναι απαραίτητες οι άμεσες και σε μεγάλη κλίμακα επενδύσεις σε μηχανογραφικό εξοπλισμό και λογισμικό. Η απόσβεση της επένδυσης θα γίνει σε ελάχιστο χρονικό διάστημα. Απαραίτητη επίσης είναι η διαρκής εκπαίδευση των υπαλλήλων στις νέες τεχνολογίες και στην πληροφορική.

3^{ος} άξονας, Διάλογος και θέσπιση διαδικασιών συνεχούς ανατροφοδότησης και αξιολόγησης των εμπειρικών αποτελεσμάτων από την προσπάθεια καταπολέμησης της φοροδιαφυγής και εφαρμογής της φορολογικής νομοθεσίας

Για να γίνει αυτό πράξη προτείνουμε την δημιουργία ιστοσελίδας, διαρθρωμένη σε θεματικές ενότητες, στην οποία θα καταγράφονται σε καθημερινή βάση οι προτάσεις όχι μόνο των υπαλλήλων και στελεχών της Γ.Γ.Δ.Ε. αλλά και όλων όσων εμπλέκονται με τον κλάδο μας (λογιστές, οικονομολόγοι, Πανεπιστήμια κλπ). Με τον τρόπο αυτό θα καταγράφεται η συλλογική γνώση πάνω στα ζητήματα που μας απασχολούν, θα κωδικοποιούνται οι προτάσεις όλων, με συνέπεια το φορολογικό σύστημα να συνδιαμορφώνεται από τη βάση και οι κατευθύνσεις να μην ορίζονται με «θεόσταλτες» οδηγίες καρεκλοκένταυρων που ουδέποτε εργάστηκαν σε υπηρεσίες και επιχειρήσεις γραμμής.

Να τονίσουμε πως **προσπαθήσαμε να μην αναφερθούμε σε προτάσεις που ήδη δρομολογείται η εφαρμογή τους από το Υπουργείο ή σε άλλες που έχουν υποβληθεί πολλάκις από άλλους φορείς**, όπως ενδεικτικά το πειθαρχικό δίκαιο, η φορολογική συνείδηση, η πρόσληψη ικανού αριθμού υπαλλήλων στο Υπουργείο ενώ συμπεριλάβαμε και κάποιες από τις προτάσεις/απόψεις φορέων της αγοράς τις οποίες και εμείς υιοθετούμε.

Στόχος μας επίσης είναι οι προτάσεις μας συνεχώς να εμπλουτίζονται, να εξειδικεύονται και να ολοκληρώνονται.

Παρακαλούμε, αξιολογείστε και επιλέξτε τις προτάσεις αυτές που μπορούν να εφαρμοσθούν άμεσα

αλλά μην απαξιώσετε τις υπόλοιπες διότι αποτελούν απόσταγμα εμπειρίας πολλών ετών και κυρίως πολλών και αξιόλογων συναδέλφων που εργάζονται στις υπηρεσίες αιχμής του Υπουργείου μας.

Στη Σ.Α.Σ. Εφοριακών πιστεύουμε πως η διατύπωση και παρουσίαση προτάσεων πρέπει να έχουν ως σημείο εκκίνησης τα του οίκου μας, τα των υπηρεσιών μας. Για το λόγο αυτό ξεκινάμε με προτάσεις σχετικές με τη λειτουργία αυτών.

1. ΑΝΑΔΙΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΩΝ Δ.Ο.Υ.

ΑΜΕΣΑ ΜΕΤΡΑ

1. Αλλαγή της διαδικασίας επιλογής προσώπων για τις θέσεις ευθύνης, ως εξής:

- η επιλογή προσώπων για τις θέσεις ευθύνης θα πρέπει να γίνεται κυρίως με αντικειμενικά κριτήρια και αδιάβλητες εξετάσεις από ανεξάρτητη Αρχή, όπως είναι το Α.Σ.Ε.Π. Οι εξετάσεις θα πρέπει να εξετάζουν εκτός των άλλων και τα στοιχεία της προσωπικότητας του υποψήφιου μέσω ψυχομετρικών tests.
- να απαλειφθούν οι διατάξεις που θέτουν ως προϋπόθεση για την κάλυψη των θέσεων Διευθυντών, την πολυετή προϋπηρεσία στο Υπουργείο και η προϋπηρεσία να αντικατασταθεί με την κατοχή αυξημένων τυπικών προσόντων όπως οι μεταπτυχιακοί ή διδακτορικοί τίτλοι, η παρακολούθηση σεμιναρίων, η διάκριση στην υπηρεσία, η αυξημένη απόδοση κ.λ.π. τυπικά ή ουσιαστικά προσόντα.
- να καταργηθούν άμεσα οι διατάξεις για μοριοδότηση της προηγούμενης θητείας σε θέση Προϊσταμένου Τμήματος ή Διεύθυνσης, δεδομένου ότι κατά το παρελθόν σε πάρα πολλές περιπτώσεις, οι θέσεις αυτές καταλήφθηκαν όχι με αντικειμενικά κριτήρια αλλά με αμιγώς κομματικά, με συνέπεια τη μονοπώληση των θέσεων ευθύνης από στελέχη του κομματικού μηχανισμού των εκάστοτε κυβερνήσεων. Συνεπώς η μοριοδότηση με τον τρόπο αυτό, συντείνει στη διαιώνιση της υπάρχουσας, αναξιοκρατικής κατάστασης. με τεράστιες αρνητικές επιπτώσεις στον τρόπο λειτουργίας των υπηρεσιών μας.
- να συνυπολογίζεται η άποψη των υπαλλήλων της υπηρεσίας ή του τμήματος, μέσω μυστικής ψηφοφορίας.

Μια ενδεικτική κατανομή της βαρύτητας των επιμέρους κριτηρίων θα μπορούσε να είναι: 40% εξετάσεις, 40% τυπικά προσόντα, 10% ψυχομετρικά tests, 10% ψηφοφορία.

2. Επανασύσταση της θέσεως του Υποδιευθυντή Εισοδήματος στις Δ.Ο.Υ. Λόγω της κατάργησης της θέσης των Υποδιευθυντών Φορολογίας Εισοδήματος οι αρμοδιότητές τους μεταβιβάστηκαν στους Υποδιευθυντές Ελέγχου οι οποίοι εξαιτίας του υπερβολικού φόρτου εργασίας αδυνατούν να ανταπεξέλθουν ικανοποιητικά στα καθήκοντα αναφορικά στον έλεγχο και αναλώνουν ένα μεγάλο μέρος του χρόνου τους στα θέματα που απασχολούν τα τμήματα που δεν έχουν αμιγώς ελεγκτικές αρμοδιότητες. Η υποτιθέμενη «εξοικονόμηση» που προέκυψε από την κατάργηση της θέσης αυτής και του σχετικού επιδόματος θέσης ευθύνης, το οποίο ανέρχεται σε περίπου 5.000,00 ευρώ ετησίως για κάθε Δ.Ο.Υ., προ φόρων, δεν μπορεί να συγκριθεί με τη σωρεία προβλημάτων που δημιούργησε στο Τμήμα Ελέγχου και την απώλεια φορολογικών εσόδων από την μη ουσιαστική ενασχόληση του Υποδιευθυντή Ελέγχου με το Τμήμα στο οποίο προΐσταται.

3. Αύξηση των θέσεων του Επόπτη Ελέγχου, στις ελεγκτικές υπηρεσίες στις οποίες η αναλογία αυτή υπερβαίνει τους 8 ελεγκτές ανά επόπτη. Σήμερα, ο τεράστιος φόρτος εργασίας των Εποπτών Ελέγχου καθώς και η πολυπλοκότητα των ελεγχόμενων υποθέσεων, επιφέρει αρνητικές συνέπειες στην εποπτεία των ελεγκτών και κατ' επέκταση στο ελεγκτικό έργο και στον καταλογισμό των φόρων. Εξάλλου, σύμφωνα με τις τάσεις στη διοίκηση επιχειρήσεων παγκοσμίως, η αναλογία υπαλλήλων και προϊσταμένων στον χρηματοοικονομικό κλάδο φθάνει στο 5:1 ενώ στο Υπουργείο μας, πιο συγκεκριμένα στο Τμήμα Ελέγχου, αυτή ανέρχεται στο 15:1 ενώ δεν είναι λίγες οι περιπτώσεις που ξεπερνάει ακόμη και αυτή την αναλογία.

4. Διαχωρισμός Τμήματος «Συμμόρφωσης και Σχέσεων με τους Φορολογούμενους» σε δύο τουλάχιστον τμήματα, ήτοι Εισοδήματος-Κεφαλαίου και Φ.Π.Α., δεδομένου ότι τα αντικείμενα αυτών είναι παντελώς διαφορετικά. Συνέπεια αυτού είναι πως αρκετοί ικανοί και αξιόλογοι υπάλληλοι δεν εκδηλώνουν ενδιαφέρον για την πλήρωση των θέσεων του Προϊσταμένου του Τμήματος αυτού, λόγω έλλειψης γνώσεων για τα τρία αυτά αντικείμενα συνολικά. Σε βάθος χρόνου απαιτείται να γίνει συνολική επαναξιολόγηση του αριθμού των τμημάτων των Δ.Ο.Υ., του Σ.Δ.Ο.Ε. κλπ, όχι όμως με μνημονιακά κριτήρια περικοπών αλλά με κριτήριο την αύξηση της αποδοτικότητας των υπηρεσιών μας.

5. Επαναδραστηριοποίηση της Σχολής Επιμόρφωσης Υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών.

6. Θέσπιση υποχρεωτικής παρακολούθησης σεμιναρίων από τους υπαλλήλους και αντικειμενική αξιολόγηση των γνώσεων που αποκτήθηκαν (σε αντίθεση με την σημερινή επιφανειακή και κατ' επίφαση αξιολόγηση), ώστε να μην χορηγούνται απλά βεβαιώσεις φυσικής παρουσίας αλλά να ελέγχεται ουσιαστικά η απόκτηση γνώσης.

7. Υποχρεωτική παρακολούθηση σεμιναρίων ηγεσίας και διοίκησης από τα διευθυντικά στελέχη.

8. Παρακολούθηση σεμιναρίων μέσω τηλεκπαίδευσης. Η τηλεκπαίδευση αφενός μειώνει δραστικά το κόστος διοργάνωσης των σεμιναρίων αφετέρου διευκολύνει τη συμμετοχή των υπαλλήλων που έχουν αυξημένες οικογενειακές υποχρεώσεις και αδυνατούν να μετακινηθούν στην πρωτεύουσα ή στην συμπρωτεύουσα, όπου διοργανώνονται κατά κύριο λόγο τα σεμινάρια.

9. Ανάρτηση στο Διαδίκτυο, π.χ. μέσω Youtube, φορολογικών ημερίδων, παρουσιάσεων, σεμιναρίων, διαλέξεων κ.λ.π. που αφορούν στην φορολογική νομοθεσία, σύμφωνα με το παράδειγμα ιδιωτικών διαδικτυακών κόμβων οι οποίοι παρουσιάζουν σε τακτά διαστήματα online ημερίδες κλπ, όπως για παράδειγμα για τον Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας κ.λ.π.

10. Μεταφορά των αρμοδιοτήτων των πρώην Τμημάτων αυτοκινήτων και Εξόδων στις υπηρεσίες του Υπουργείου Συγκοινωνιών και του Γενικού Λογιστηρίου αντίστοιχα. Από την κατάργηση αυτή, σε πανελλαδικό επίπεδο, εκατοντάδες

υπάλληλοι που σήμερα ασχολούνται με την παραλαβή και αρχειοθέτηση πινακίδων ή την καταβολή εξόδων κ.λ.π. μπορούν να αναλάβουν ελεγκτικά καθήκοντα και να υπάρξει άμεσο όφελος στον τομέα των εσόδων.

11. Παροχή νομικής προστασίας στους υπαλλήλους. Είναι γνωστό ότι διάφοροι μηχανισμοί τρομοκρατούν τους υπαλλήλους της πρώτης γραμμής και αλλά κυρίως τους ελεγκτές των υπηρεσιών μας, με ανώνυμες καταγγελίες προκειμένου να μην ασκήσουν τα καθήκοντά τους σύμφωνα με το Νόμο, με αρνητικότερα αποτελέσματα για την απόδοση των υπαλλήλων και την λειτουργία των υπηρεσιών. Απαιτείται επίσης, εκτός της παροχής νομικής προστασίας, άμεση αλλαγή του πλαισίου για τον έλεγχο των υπαλλήλων βάσει ανωνύμων καταγγελιών. Το επόμενο διάστημα θα σταλεί αναλυτικότερη πρόταση για τη βελτίωση του υφιστάμενου πλαισίου.

ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΑ ΜΕΤΡΑ

12. Επικαιροποίηση του εσωτερικού κανονισμού των Δ.Ο.Υ. (καθηκοντολόγιο) ώστε να ανταποκρίνεται στις σύγχρονες ανάγκες και απαιτήσεις της εργασίας μας. Παρακολούθηση της πιστής εφαρμογής αυτού μέσω ειδικού λογισμικού. **Θεσμοθέτηση υποχρεωτικής κινητικότητας του προσωπικού, π.χ. ανά τριετία, ανάμεσα σε διαφορετικά φορολογικά αντικείμενα. Με τον τρόπο αυτό δημιουργούνται καταρτισμένοι υπάλληλοι που μπορούν να στελεχώσουν, μετά από την απόκτηση της σχετικής εμπειρίας, τα τμήματα ελέγχου και δικαστικού.** Σήμερα παρατηρείται το φαινόμενο να απασχολούνται ως ελεγκτές υπάλληλοι με ελάχιστα χρόνια υπηρεσίας και μάλιστα χωρίς την παραμικρή εμπειρία σε φορολογικά αντικείμενα οι οποίοι καλούνται να ελέγξουν επιχειρήσεις και φυσικά πρόσωπα που υποστηρίζονται από εξειδικευμένους οικονομολόγους και νομικούς.

13. Άμεση κατάργηση του κατακερματισμού και της πολυδιάσπασης των φορολογικών υπηρεσιών και του προσωπικού τους, με τη σύσταση ενός ενιαίου κέντρου σχεδιασμού, αποφάσεων, εφαρμογής και παρακολούθησης του φορολογικού έργου και των αποτελεσμάτων του.

14. Μηχανογραφική σύνδεση όλων των υπηρεσιών του Υπουργείου Οικονομικών (Τελωνεία, Σ.Δ.Ο.Ε., Χημείο κ.λ.π.), σε κάθε θέση εργασίας των ελεγκτών, τουλάχιστον σε αρχικό στάδιο μέσω του συστήματος Elenxis, δεδομένου ότι σήμερα η διαδικασία αναζήτησης πληροφοριών για κάθε ελεγχόμενη επιχείρηση είναι χρονοβόρα, δύσχρηστη και αποσπασματική. **Ο τρόπος αναζήτησης των πληροφοριών καθώς και ο τρόπος εμφάνισης των αποτελεσμάτων της Google, θα μπορούσε να αποτελέσει παράδειγμα.**

15. Ελάττωση της φυσικής παρουσίας των φορολογούμενων στη Δ.Ο.Υ. μέσω επέκτασης του συστήματος Taxisnet. Δυνατότητα υποβολής εγγράφων σε ψηφιακή

μορφή με ψηφιακές υπογραφές. Καταβολή όλων των φόρων και παραβόλων με ηλεκτρονικό τρόπο. Άμεση επέκταση του προγράμματος μηχανογράφησης και ψηφιοποίησης εγγράφων και πιστοποιητικών που εκδίδονται από τις υπηρεσίες με στόχο την μείωση της γραφειοκρατίας. **Προμήθεια scanners και διασύνδεση αυτών** με το Taxsinet με σκοπό την κατάργηση του φυσικού αρχείου.

16. Υποβολή αιτήσεων προς τις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών, με τη χρήση του συστήματος TaxisNet μέσω λογισμικού που θα δημιουργηθεί κεντρικά και θα χρησιμοποιείται σε όλες τις Δ.Ο.Υ. Ενδεικτικά, θα μπορούσε το σύστημα Taxisnet να παραλαμβάνει τις αιτήσεις των φορολογουμένων και αυτές να διαβιβάζονται στη συνέχεια στις κατά τόπους Δ.Ο.Υ. οι οποίες θα απαντούν στα σχετικά αιτήματα ξανά μέσω του ίδιου συστήματος. Έτσι δεν είναι απαραίτητη η επίσκεψη των πολιτών στις κατά τόπους υπηρεσίες και ταυτόχρονα μειώνεται δραστικά ο χρόνος εξυπηρέτησής τους.

17. Προσπάθεια για περαιτέρω μείωση των δηλώσεων που παραλαμβάνονται από τα διάφορα τμήματα των Δ.Ο.Υ. και απελευθέρωση υπαλλήλων για απασχόληση σε ελεγκτικές διαδικασίες.

18. Προώθηση της ηλεκτρονικής αλληλογραφίας μεταξύ των Δ.Ο.Υ. ή ακόμα και με άλλες Υπηρεσίες του Υπουργείου μας, μέσω της αξιοποίησης των δυνατοτήτων του δικτύου «Σύζευξις» (ηλεκτρονική υπογραφή, ψηφιακά πιστοποιητικά χρηστών, κωδικοποίηση των εγγράφων) και προσπάθεια να καταργηθεί, κατά το δυνατόν, η αποστολή εγγράφων σε φυσική μορφή, προκειμένου να μειωθεί ο όγκος γραφειοκρατικής εργασίας, χάριν εξοικονόμησης χρόνου αλλά και χρημάτων για ταχυδρομικά έξοδα.

19. Δημιουργία σύγχρονων εγχειριδίων διαδικασιών έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας από όλες τις Δ.Ο.Υ. και τις λοιπές υπηρεσίες του Υπουργείου.

Εφόσον τα παραπάνω γίνουν πραγματικότητα ενισχύεται άμεσα ο ελεγκτικός χαρακτήρας των Δ.Ο.Υ. και χρησιμοποιείται το μεγαλύτερο μέρος των υπαλλήλων για τη διενέργεια ελέγχων. Σήμερα, η πλειοψηφία των υπαλλήλων πρωτοκολλούν έγγραφα, χορηγούν βεβαιώσεις ή κλειδάριθμους και γενικά απασχολούνται με οτιδήποτε άλλο εκτός από τον έλεγχο. Δεν μπορούμε να μιλάμε για πάταξη της φοροδιαφυγής όταν αδυνατούμε να ασκήσουμε ουσιαστικό έλεγχο στις επιχειρήσεις.

20. Αναβάθμιση του ρόλου του τεχνικού διαχειριστή της Δ.Ο.Υ., ώστε να ασχολείται αποκλειστικά με τον μηχανογραφικό εξοπλισμό της Δ.Ο.Υ. Επίσης ο τεχνικός διαχειριστής **μπορεί και πρέπει να διοργανώνει σε μόνιμη βάση σεμινάρια χρήσης υπολογιστών, λογισμικού, Elenxis κ.λ.π. στους υπαλλήλους της Δ.Ο.Υ.** Σήμερα, παρατηρείται σε κάθε Δ.Ο.Υ. το φαινόμενο ο εξειδικευμένος συνάδελφος τεχνικός διαχειριστής, συνήθως ειδικότητας «Πληροφορικής» να απασχολείται σε ανούσιες και δευτερεύουσες εργασίες που δεν έχουν σχέση με το αντικείμενό του.

21. Διάφανα και αντικειμενικά κριτήρια αξιολόγησης των υπαλλήλων με προτεραιότητα στους ελεγκτές.

22. Αποκλειστική ενασχόληση υπαλλήλων ως αρχειοθέτες, είτε πρόσληψη υπαλλήλων ανάλογης ειδικότητας ώστε να είναι ευχερής η εύρεση των στοιχείων τα οποία είναι απαραίτητα για την εύρυθμη λειτουργία των Δ.Ο.Υ. αλλά και για την υποβοήθηση του ελεγκτικού έργου.

23. Θεσμοθέτηση διαδικασιών με τις οποίες δημόσιοι υπάλληλοι με την ειδικότητα του πολιτικού μηχανικού (π.χ. υπάλληλοι Πολεοδομιών) να μπορούν να συνδράμουν στο ελεγκτικό έργο για τον έλεγχο επενδύσεων και επιστροφών Φ.Π.Α.

24. Κοινοποίηση των αποφάσεων των Υπηρεσιακών Συμβουλίων στο Διαδίκτυο.

25. Ενδυνάμωση του στελεχιακού δυναμικού των Δ.Ο.Υ. της Αττικής όπου εισπράττεται η συντριπτική πλειοψηφία των εσόδων της χώρας αλλά οι ελεγκτικοί μηχανισμοί υπολειπονται.

26. Εστίαση στην έγκαιρη επίδοση εγγράφων από τους δικαστικούς επιμελητές, μέσω ειδικού λογισμικού, δεδομένου ότι σήμερα υφίσταται σοβαρό πρόβλημα καθυστέρησης επίδοσης εγγράφων από αυτούς.

27. Αξιοπρεπείς αμοιβές για τους υπαλλήλους του Υπουργείου, ανάλογες της φύσης και της ιδιαιτερότητας της εργασίας που καλούνται να εκτελέσουν, όταν το επιτρέψουν οι συνθήκες. Η στελέχωση των υπηρεσιών μας τις δύο τελευταίες δεκαετίες έγινε αποκλειστικά με γραπτούς διαγωνισμούς και οι επιτυχόντες συγκέντρωσαν την υψηλότερη βαθμολογία στις γραπτές εξετάσεις. Οι περισσότεροι από αυτούς διαθέτουν υψηλούς βαθμούς πτυχίου, μεταπτυχιακούς τίτλους και συναφή προϋπηρεσία στα λογιστήρια μεγάλων επιχειρήσεων, χωρίς όμως να αξιοποιούνται. Οι δε νεοδιόριστοι συνάδελφοι αμείβονται με 680€ και απασχολούνται με όσα προαναφέραμε παραπάνω (εκδόσεις κλειδαριθμών και διπλοτύπων είσπραξης, αλλαγές ταυτοτήτων ή στοιβάζοντας πινακίδες οχημάτων). Ωστόσο, πέραν από τους νεότερους υπαλλήλους υπάρχουν ικανότατοι και έμπειροι συνάδελφοι με μεγάλη διάθεση να προσφέρουν φτάνει να υπάρξει διάθεση να αξιοποιηθούν.

Σήμερα, οι αποδοχές των υπαλλήλων του Υπουργείου Οικονομικών είναι πολύ κατώτερες από τον αντίστοιχο μέσο όρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης με χαρακτηριστικό παράδειγμα τους αντίστοιχους μισθούς της «πτωχευμένης» Ιρλανδίας όπου ο μικτός μισθός του υπαλλήλου του Υπουργείου Οικονομικών φθάνει έως και τις 90.000,00 ευρώ.

Οικονομική Επιθεώρηση

28. Επαναλειτουργία, αναδιάρθρωση και ενδυνάμωση της Οικονομικής Επιθεώρησης και της Υπηρεσίας Εσωτερικών Υποθέσεων με:

- Αύξηση του προϋπολογισμού της
- Αύξηση του αριθμού των επιθεωρητών
- Δημιουργία εξειδικευμένου λογισμικού ελέγχου
- Στελέχωση μέσω αδιάβλητων διαδικασιών με ειδικευμένο προσωπικό υψηλής στάθμης, καθώς και με προσωπικό με ειδικότητα πληροφορικής
- Διενέργεια ελέγχων απόδοσης, όχι μόνο ελέγχων συμμόρφωσης
- Χρήση διεθνών ελεγκτικών προτύπων και διαδικασιών
- Διαρκής εκπαίδευση των επιθεωρητών
- Εφαρμογή risk management
- Υιοθέτηση συμβουλευτικής νοοτροπίας στη λειτουργία της
- Αποκέντρωση στη διαδικασία λειτουργίας της
- Ανταλλαγή επισκέψεων με Επιθεωρητές προηγμένων κρατών
- Συμμετοχή των Επιθεωρητών σε διεθνή συνέδρια εσωτερικού δημόσιου ελέγχου
- Παροχή μισθολογικών και μη κινήτρων στους Επιθεωρητές
- Ανάρτηση των πεπραγμένων των επιθεωρήσεων στο Διαδίκτυο
- Δημιουργία ειδικού λογισμικού για την ηλεκτρονική υποβολή δηλώσεων πόθεν έσχες των υπόχρεων υπαλλήλων και ουσιαστικός έλεγχος του συνόλου αυτών σε ετήσια βάση μέσω ηλεκτρονικών διαδικασιών.

Ο αποτελεσματικός έλεγχος των υπηρεσιών αποτελεί βασική προϋπόθεση της αύξησης της παραγωγικότητας.

Έχει ήδη αποσταλεί στο παρελθόν προς το Υπουργείο αναλυτική πρόταση, η οποία συντάχθηκε στα πλαίσια πτυχιακής εργασίας μέλους της Συνεργασίας Ανεξάρτητων Σχημάτων Εφοριακών αναφορικά στο θέμα του Εσωτερικού Ελέγχου στο Υπουργείο Οικονομικών, αντίγραφο της οποίας μπορεί να σας παρασχεθεί εκ νέου εφόσον ζητηθεί.

2. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΦΟΡΟΔΙΑΦΥΓΗΣ

Τομέας Ελέγχου

29. Προτεραιότητα στην παρακολούθηση και στον έλεγχο:

- των υπεράκτιων εταιρειών που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα. Ενδεικτικά αναφέρουμε πως ένα σημαντικό ποσοστό των υπεράκτιων που κατέχουν ακίνητα στη χώρα μας ουδέποτε έχουν καταβάλλει τον ειδικό φόρο επί των ακινήτων του Ν. 3091/2002, ο οποίος σύμφωνα με τον Νόμο 3842/2010 ανέρχεται σε ποσοστό 15% επί της αξίας των ακινήτων. Συνεπώς το νομοθετικό πλαίσιο υφίσταται αλλά δεν εφαρμόζεται.

- όσων εξήγαγαν μεγάλα ποσά σε τράπεζες του εξωτερικού. Το πρώην στέλεχος της HSBC κ. Falsiani δηλώνει πρόθυμο να παράσχει κάθε βοήθεια προς τις αρμόδιες υπηρεσίες για τον σχετικό έλεγχο
- των μεγαλοκατασκευαστών δημοσίων έργων, των Μέσων Μαζικής Ενημέρωσης και γενικά όσων παρουσιάζουν υψηλό φορολογικό ενδιαφέρον
- των ενδοομιλικών συναλλαγών για τις οποίες υπάρχει το θεσμικό πλαίσιο για τον έλεγχο αλλά αυτός καρκινοβατεί, εσκεμμένα θεωρούμε
- του ηλεκτρονικού εμπορίου
- των Ναυτικών Εταιρειών Πλοίων Αναψυχής μέσω των οποίων, σε αρκετές περιπτώσεις, δεν δηλώνονται τα πλοία αναψυχής που χρησιμοποιούνται από φυσικά πρόσωπα για την αποφυγή των οφειλόμενων φόρων
- των «φορολογουμένων μεγάλου πλούτου» όπως «καλλιτέχνες», μεγαλογιατροί, μεγαλοδικηγόροι, χειρουργοί σε δημόσια και ιδιωτικά νοσοκομεία, γυναικολόγοι εξωσωματικής γονιμοποίησης κλπ. Η επιλογή των προς έλεγχο υποθέσεων θα πρέπει να γίνει τόσο μέσω «έρευνας αγοράς» όσο και μέσω των κατάλληλων κριτηρίων που αφορούν στη διαβίωσή τους ή την περιουσιακή τους κατάσταση.
- Των όσων αναφέρονται στο «σκάνδαλο Luxleaks» στο οποίο σύμφωνα με δημοσιεύματα εμπλέκονται και μεγάλες επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα.
- Στη φοροδιαφυγή αναφορικά στο πετρέλαιο μέσω εικονικών ανεφοδιασμών ποντοπόρων πλοίων και εικονικών εξαγωγών. Με μια απλή αναζήτηση στο διαδίκτυο παρέχεται πλήθος πληροφοριών για τις μεθόδους φοροδιαφυγής.

- Επαναφορά των διατάξεων της ΠΟΛ 1117/2014 για τη φορολόγηση κερδών από ομόλογα του ελληνικού δημοσίου. Έχει ήδη αποσταλεί προς το Υπουργείο αναλυτική πρόταση μέλους της Συνεργασίας Ανεξάρτητων Σχημάτων Εφοριακών, αντίγραφο της οποίας και μπορεί να σας παρασχεθεί ξανά εφόσον ζητηθεί.

Για να γίνει εφικτή η εστίαση στη μεγάλη φοροδιαφυγή απαιτείται να μειωθεί ο υπάρχων όγκος εργασίας των ελεγκτών αλλά και να απεμπλακούν άμεσα οι υπάλληλοι του Υπουργείου Οικονομικών από εργασίες οι οποίες δεν συμβάλλουν στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής. Το μεγαλύτερο μέρος των ελεγκτών σήμερα απασχολείται με υποθέσεις που δεν αποφέρουν έσοδα στο δημόσιο ταμείο, όπως επιχειρήσεις που έχουν διακόψει τις εργασίες τους προ αρκετών ετών, εικονικές επιχειρήσεις με εξαφανισμένους τους φορείς τους, παραγραφόμενες υποθέσεις επιχειρήσεων μειωμένης φοροδοτικής ικανότητας. Από την εμπειρία μας προκύπτει ότι το σύστημα μοριοδότησης του Ελεγκτικού Κέντρου απέτυχε σε ένα μεγάλο βαθμό. **Απαιτείται να απαλλαγούν οι ελεγκτές από ένα μεγάλο αριθμό υποθέσεων τις οποίες έχουν αναλάβει. Για να γίνει αυτό προτείνουμε τις εξής εναλλακτικές λύσεις:**

α. αφού θεσπιστούν συγκεκριμένα κριτήρια (όπως η εισπραξιμότητα) να συντάσσεται κατάλληλη έκθεση που θα υπογράφεται από τον ελεγκτή, τον επόπτη και τον Προϊστάμενο της Δ.Ο.Υ. ή του ελεγκτικού κέντρου και να υποβάλλεται προς τον αρμόδιο Επιθεωρητή ώστε αιτιολογημένα η υπόθεση να τίθεται στο αρχείο ή

β. να ολοκληρωθεί ο έλεγχος ενός εφικτού αριθμού υποθέσεων ανά ελεγκτή που δεν πρέπει να ξεπερνά τις 10 εφόσον αναφερόμαστε για πλήρεις ελέγχους, τακτικούς, επανελέγχους εικονικών στοιχείων ενώ οι λοιπές θα πρέπει να παραγραφούν χωρίς πειθαρχικές ευθύνες για τον ελεγκτή.

Τα κριτήρια επιλογής θα πρέπει να συνδιαμορφωθούν όχι μόνο από την κεντρική διοίκηση αλλά και από τις εκάστοτε περιφερειακές υπηρεσίες με κύριο γνώμονα την εισπραξιμότητα μέσω ανάλυσης υπαρχόντων ληξιπροθέσμων χρεών, περιουσιακής κατάστασης του ελεγχόμενου κ.λ.π.

30. Κατά τη γνώμη μας, το «μίγμα» των υποθέσεων που ελέγχονται στις μέρες μας είναι λανθασμένο, σε συνδυασμό πάντα με τον πολύ μικρό αριθμό των ελεγκτών. **Θεωρούμε πως η εστίαση πρέπει να γίνει κυρίως στα φυσικά πρόσωπα μέσω των έμμεσων τεχνικών ελέγχου και όχι μόνο με τον έλεγχο των φορολογικών βιβλίων του φυσικού προσώπου.** Να καταθέσουμε στο σημείο αυτό πως ο τέως Υπουργός Οικονομικών κ. Στουρνάρας, στον απολογισμό πεπραγμένων στο Υπουργείο ανέφερε πως κατά τη θητεία του είχαν ολοκληρωθεί τέσσερις (4) υποθέσεις ελέγχου με τις έμμεσες τεχνικές! Επαναλαμβάνουμε, μόλις τέσσερις υποθέσεις σε όλη τη διάρκεια της θητείας του. Ακόμη, σύμφωνα με τα στοιχεία που βλέπουν το φως της δημοσιότητας, έως σήμερα από την επιλεγόμενη «λίστα Νικολούδη» έχουν ελεγχθεί μόλις λίγες δεκάδες υποθέσεων, επί συνόλω 5.157! Επίσης, σήμερα ο προληπτικός έλεγχος γίνεται χωρίς εστίαση, κεντρικές κατευθύνσεις και ουσιαστικά χωρίς πρόγραμμα που να διασφαλίζει ότι καλύπτει επιχειρήσεις από διάφορους κλάδους δραστηριοτήτων.

31. Εκπαίδευση των υπαλλήλων για ελέγχους εμβασμάτων προς το εξωτερικό και δημιουργία κοινών ηλεκτρονικών εργαλείων δεδομένου ότι σήμερα δεν υφίσταται κοινή μεθοδολογία, πλαίσιο και διαδικασία ελέγχου ενώ ο κάθε διαφορετικός ελεγκτής όπως και η κάθε διαφορετική υπηρεσία διενεργεί ελέγχους χωρίς κατευθυντήριες γραμμές από κεντρικό επίπεδο. Για το λόγο αυτό απαιτείται άμεσα η δημιουργία αναλυτικού οδηγού ελέγχου των εμβασμάτων και του πόθεν έσχες ο οποίος θα χρησιμοποιείται από όλους τους ελεγκτές αλλά και θα ανατροφοδοτείται από αυτούς ώστε να επικαιροποιείται.

32. Επανασύσταση των Περιφερειακών Διευθύνσεων του Σ.Δ.Ο.Ε. που καταργήθηκαν λόγω μνημονιακών περικοπών, ενδυνάμωση με υλικοτεχνικά μέσα και στελέχωσή του μέσω αδιάβλητων διαδικασιών με ειδικευμένο προσωπικό υψηλής στάθμης, καθώς και με προσωπικό με ειδικότητα πληροφορικής.

Σήμερα, στο Σ.Δ.Ο.Ε. απασχολούνται (σε ένα σημαντικό μέρος) ανειδίκευτοι και ανεκπαίδευτοι υπάλληλοι χωρίς ουσιαστικά και τυπικά προσόντα, οι οποίοι καλούνται να διενεργήσουν εξαιρετικά απαιτητικούς ελέγχους.

Επίσης χαρακτηριστικό παράδειγμα δυσλειτουργίας του Σ.Δ.Ο.Ε. είναι ότι οι πρώην Περιφερειακές Διευθύνσεις που έχουν μετατραπεί σε Τμήματα, για απλές γραφειοκρατικές εργασίες όπως η πρωτοκόλληση ενός εγγράφου ή η έγκριση μιας άδειας υπαλλήλου πρέπει να επικοινωνήσουν με την Περιφερειακή Διεύθυνση που υπάγονται και να εξυπηρετηθούν μέσω αυτής. Οπότε ποία καταπολέμηση της φοροδιαφυγής;

Η ενδυνάμωση σε μέσα μπορεί να γίνει χωρίς κόστος μέσα από τα οχήματα και σκάφη που έχουν κατασχεθεί και βρίσκονται στις αποθήκες του ΟΔΔΥ.

Επίσης, την ίδια στιγμή που μέσω των δράσεων «Ψηφιακής αλληλεγγύης» δεκάδες χιλιάδες φορητοί υπολογιστές και tablets παρέχονται σε άτομα άνω των 80 ετών, λόγω λήψης των επιδομάτων κοινωνικής αλληλεγγύης, οι ελεγκτές του Σ.Δ.Ο.Ε. και των Δ.Ο.Υ. διενεργούν εξωτερικούς ελέγχους χωρίς να έχουν στη διάθεσή τους φορητό ηλεκτρονικό υπολογιστή και χωρίς άμεση πρόσβαση στις βάσεις δεδομένων του Taxis και του Elenxis.

33. Αυστηροποίηση ποινών για αδικήματα μεγάλης φοροδιαφυγής με άμεση ανάκληση αδειών λειτουργίας επιχειρήσεων, δήμευση παράνομου ή αδήλωτου χρήματος, φυλάκιση υπαιτίων.

34. Ανάκληση αδειών επιχειρήσεων σε περίπτωση υποτροπής φορολογικών παραβάσεων.

35. Καταπολέμηση του ξεπλύματος μαύρου χρήματος μέσω των κερδών τυχερών παιχνιδιών με ονομαστικοποίηση των δελτίων και επιβολή τεκμηρίου στα

ποσά που διατίθενται για τη συμμετοχή στα παιχνίδια αυτά.

36. Καταπολέμηση της φοροδιαφυγής των παράνομων τουριστικών καταλυμάτων, των οποίων ο ετήσιος κύκλος εργασιών υπερβαίνει τα 2 δισεκατομμύρια ευρώ, σύμφωνα τουλάχιστον με τα στοιχεία της Συνομοσπονδίας Επιχειρηματιών Ενοικιαζομένων Διαμερισμάτων Ελλάδος.

37. Διασύνδεση ή άμεση παροχή στοιχείων από τις τράπεζες σε τυποποιημένη μορφή, μέσω ειδικού λογισμικού (πιστωτικές κάρτες, εμβάσματα, Western Union, πληρωμές σε επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας, ασφαλιστικοί οργανισμοί, άυλες κάρτες, θυρίδες, ασφαλιστικά προϊόντα, εγγυητικές κ.λ.π.). **Τα στοιχεία που ζητούνται από τις Τράπεζες σήμερα, αποστέλλονται από τις τελευταίες με την πάροδο μηνών ή και ετών και κυρίως αποστέλλονται σε μη ηλεκτρονική ή τυποποιημένη μορφή με αποτέλεσμα ο ελεγκτής να πρέπει να καταχωρήσει εκ νέου τα στοιχεία αυτά σε λογιστικά φύλλα ώστε να προσπαθήσει στη συνέχεια να τα επεξεργαστεί. Η παροχή των στοιχείων αυτών πρέπει να γίνει με συγκεκριμένες Τεχνικές Προδιαγραφές που θα ορίζονται από το Υπουργείο Οικονομικών.**

Προκειμένου να μειωθεί ο κίνδυνος από την αθέμιτη χρήση των στοιχείων των τραπεζών θα μπορούσε να **συγκροτηθεί ειδικό τμήμα στην Κεντρική Υπηρεσία** ως αποκλειστικά αρμόδιο για την παροχή των στοιχείων προς τις ελεγκτικές υπηρεσίες του Υπουργείου.

38. Άμεση απόδοση ευθυνών και επιβολή αυστηρών ποινών (χρηματικών και μη) των υπευθύνων των τραπεζικών ιδρυμάτων που κωλυσισεργούν στη χορήγηση στοιχείων.

39. Συμμετοχή των εμπορικών Τραπεζών σε προγράμματα φορολογικής μεταρρύθμισης, αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και καταπολέμησης του μαύρου χρήματος έναντι προμήθειας ή με ειδικά κίνητρα επίτευξης στόχων.

40. Δημιουργία φορολογικών δικαστηρίων για την ταχύτερη επίλυση των διαφορών.

41. Αντικατάσταση των πρώην πρόσθετων βιβλίων των ιατρών με την ηλεκτρονική ενημέρωση της Γ.Γ.Π.Σ. σε πραγματικό χρόνο, με τα στοιχεία των ασθενών που εισέρχονται για εξέταση. Σήμερα, κάθε ιατρείο έχει πρόσβαση στο Διαδίκτυο λόγω της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης.

42. Επαναφορά ρυθμίσεων αναφορικά στα πρόσθετα βιβλία, για συγκεκριμένες κατηγορίες επιχειρήσεων «υψηλού ρίσκου» για τις οποίες δεν προβλέπεται η υποχρέωση έκδοσης των φορολογικών παραστατικών με την έναρξη της παροχής της υπηρεσίας, όπως συμβαίνει στις επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες σε προκαθορισμένο τίμημα π.χ. γυμναστήρια κ.λ.π. Όταν το νέο σύστημα διενέργειας ελέγχων μέσω των έμμεσων τεχνικών ελέγχου τεθεί σε πλήρη λειτουργία τότε οι διατάξεις των πρόσθετων βιβλίων μπορούν να καταργηθούν χωρίς να

δημιουργούνται ουσιαστικά προβλήματα στον φορολογικό έλεγχο. Η μετάβαση από τον Κ.Β.Σ. στα Ελληνικά Λογιστικά Πρότυπα έγινε χωρίς την πρόβλεψη ύπαρξης μεταβατικής περιόδου με συνέπεια να δημιουργούνται μεγάλες και σοβαρές εστίες φοροδιαφυγής.

43. Υποχρεωτικός επανέλεγχος των επιχειρήσεων λιανικής που φοροδιαφεύγουν με τη μέθοδο της μη έκδοσης φορολογικών παραστατικών, μέσω παρακολούθησης της συναλλακτικής τους κίνησης, σύμφωνα και με όσα εφαρμόζονται και σε άλλες χώρες του εξωτερικού. Εφόσον διαπιστώνεται ότι κάποια επιχείρηση δεν εκδίδει φορολογικά στοιχεία τότε θα παρακολουθείται εκ νέου από ομάδα ελεγκτών για τυχαία διαστήματα 2-3 ημερών, θα καταγράφονται τα φορολογικά έσοδα για τα διαστήματα αυτά και στη συνέχεια με ανανγνή θα εξακριβώνεται η φορολογητέα ύλη σε ετήσια βάση.

44. Δημιουργία ειδικού λογισμικού για έξυπνα κινητά τηλέφωνα κ.λ.π. συσκευές (Android, Windows, Blackberry) το οποίο να χρησιμοποιείται από υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, ώστε να μπορούν **οποιαδήποτε στιγμή** να ενημερώνουν την υπηρεσία για εστίες φοροδιαφυγής.

45. Διαβάθμιση των υποθέσεων που ανατίθενται στους ελεγκτές.
Καταμερισμός ελεγκτικών εργασιών ώστε να αυξηθεί το παραγωγικό αποτέλεσμα. Δημιουργία ελεγκτικών κλάδων ή ομάδων, με εξειδίκευση στα διάφορα φορολογικά θέματα. Π.χ. ελεγκτές προληπτικού, ελεγκτές λογιστικών βιβλίων, ξεπλύματος χρήματος-ανοίγματος λογαριασμών-έμμεσων τεχνικών ελέγχου, ακίνητης περιουσίας, κ.λ.π.

Το αντικείμενο εργασιών-ελέγχων στο οποίο καλείται να ανταπεξέλθει σήμερα ένας ελεγκτής είναι εξαιρετικά ευρύ και περιλαμβάνει μεταξύ άλλων: επιστροφές εισοδήματος, επιστροφές ΦΠΑ, καταλογισμούς φόρων, ελέγχους ΚΒΣ-ΚΦΑΣ, ακίνητης περιουσίας, μερικούς ελέγχους, πλήρεις ελέγχους, ελέγχους ΠΟΛ 1072/2011 και ΠΟΛ 1037/2005, εξωχώριων εταιρειών, επανελέγχους με συμπληρωματικά στοιχεία, ελέγχους V.I.E.S., ελέγχους ξεπλύματος μαύρου χρήματος, ΜΚΟ, εικονικών στοιχείων, επενδύσεων, δελτίων πληροφοριών, ελέγχους σε μετατροπές-συγχωνεύσεις εταιρειών κ.λ.π.

46. Ποσοστό 2% των διενεργούμενων ελέγχων να επαναλέγχεται κάθε χρόνο από την Οικονομική Επιθεώρηση/Υπηρεσία Εσωτερικών Υποθέσεων, με τεχνικές ανάλυσης κινδύνου. Η φιλοσοφία του επανελέγχου θα πρέπει να είναι η επισήμανση των ατελειών της έκθεσης σε περιπτώσεις μικρής σημασίας παραλείψεων και ο καταλογισμός ποινών μόνο σε μεγάλης έκτασης παραλείψεις που συνεπάγονται απώλεια μεγάλων χρηματικών ποσών για το δημόσιο. Το όριο πρέπει να τεθεί

κλιμακωτά π.χ. άρθια έκθεση -> γραπτή επιβράβευση, απώλεια φόρων κάτω ενός συγκεκριμένου ορίου-> έγγραφη επίπληξη, απώλεια φόρων άνω ενός συγκεκριμένου ορίου -> στέρηση αποδοχών ή άλλες βαρύτερες ποινές.

47. Αντικατάσταση του απαρχαιωμένου συστήματος παρακολούθησης του ελεγκτικού έργου με σύγχρονο και λειτουργικό λογισμικό. Ριζική αναμόρφωση ή ακόμη και κατάργηση του συστήματος Elenxis, το οποίο έχει δημιουργήσει περισσότερα προβλήματα από αυτά που υποτίθεται ότι έλυσε. Το Elenxis έχει προσθέσει τεράστιο φόρτο εργασίας στους ελεγκτές οι οποίοι σπαταλούν πολύ μεγάλο μέρος του χρόνου τους στην καταχώρηση πληροφοριακών στοιχείων αντί στη διενέργεια των ελέγχων.

48. Πλήρης αντικειμενικοποίηση του τρόπου ανάθεσης των εντολών ελέγχου ώστε να μην υπεισέρχεται το προσωπικό στοιχείο στη διαδικασία αυτή.

49. Κατάργηση του θεσμού των ελεγκτών βεβαίωσης και είσπραξης και χρησιμοποίηση του μεγαλύτερου μέρους των υπαλλήλων για τη διενέργεια ελέγχων. Η διαδικασία επιλογής ελεγκτών, όπως οργανώθηκε και εφαρμόστηκε με τον Νόμο 3943/2011, παρότι προσπάθησε να εξαλείψει κάποιες χρόνιες παθολογίες του συστήματος επιλογής ελεγκτών εντούτοις, δημιούργησε νέες ακόμη μεγαλύτερες παθολογίες. Σας επισυνάπτουμε σχετικό κείμενο που έχει αποσταλεί στο παρελθόν προς τον τότε Γ.Γ.Δ.Ε. κ. Θεοχάρη.

50. Τακτική διενέργεια τηλεδιασκέψεων μεταξύ των Κεντρικών Υπηρεσιών και των ελεγκτών, για τα διάφορα θέματα που ανακύπτουν κατά την διενέργεια των ελέγχων. Το ίδιο και για Προϊσταμένους Υπηρεσιών και Τμημάτων.

51. Άμεση βεβαίωση προστίμων κατά την ηλεκτρονική υποβολή των δηλώσεων. Στις Δ.Ο.Υ. σήμερα, απασχολείται σημαντικός αριθμός υπαλλήλων προκειμένου, με χειρόγραφο τρόπο, να επεξεργαστεί και να βεβαιώσει τα πρόστιμα που προκύπτουν από την εκπρόθεσμη ηλεκτρονική υποβολή των δηλώσεων.

52. Άμεση διενέργεια των ελέγχων μέσω των διασταυρώσεων και όχι μετά από την πάροδο μεγάλου χρονικού διαστήματος.

53. Θέσπιση υποχρέωσης προσκόμισης εγγυητικής επιστολής στο Δημόσιο για κατηγορίες επαγγελματιών υψηλού ρίσκου. Δεν είναι σπάνιο το φαινόμενο επιχειρήσεις με σημαντικά επενδεδυμένα κεφάλαια να μην καταβάλουν ούτε τους αναλογούντες φόρους των πρώτων περιόδων.

54. Να εξεταστεί η ύπαρξη δυνατότητας για άμεση βεβαίωση των προστίμων από τα συνεργεία ελέγχου για συγκεκριμένες κατηγορίες παραβάσεων που δεν απαιτείται η προηγούμενη ακρόαση του φορολογούμενου, κατ' ανάλογη εφαρμογή

των παραβάσεων του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας. Με τον τρόπο αυτό εξοικονομούνται αμέτρητες εργατοώρες λόγω της απάλειψης γραφειοκρατικών διαδικασιών.

55. Έλεγχος προεξόφλησης δανείων. Μια μέθοδος αποφυγής φόρων είναι η λήψη δανείων για κάλυψη τεκμηρίων απόκτησης περιουσιακών στοιχείων και η μη δήλωση της εξόφλησης ή και προεξόφλησης αυτών στις ετήσιες δηλώσεις φορολογίας εισοδήματος. Μέσω των στοιχείων που υφίστανται στις τράπεζες μπορεί να εξακριβωθεί ποιοι φορολογούμενοι προεξόφλησαν δάνεια μεγάλου ύψους και δεν συμπεριέλαβαν στις υποβληθείσες δηλώσεις φόρου εισοδήματος την αποπληρωμή-προεξόφληση των δανείων.

56. Διενέργεια διασταυρώσεων αναφορικά στις πληρωμές μέσω πιστωτικών καρτών, δεδομένου ότι μεγάλη μερίδα υπόχρεων δεν έχει συμπεριλάβει στις φορολογικές δηλώσεις τις δαπάνες αυτές.

57. Έλεγχος ιδιωτικών κλινικών και συνεργαζόμενων γιατρών, στις οποίες ο αδήλωτος κύκλος εργασιών ανέρχεται σε δισεκατομμύρια ευρώ πανελλαδικώς. Η συνήθης τακτική σε περιπτώσεις νοσηλείας σε ιδιωτικές κλινικές είναι να εκδίδονται φορολογικά στοιχεία από τις κλινικές μόνο αναφορικά στη νοσηλεία σε αυτές αλλά στις περισσότερες περιπτώσεις η αμοιβή των ιατρών (χειρουργών-γυναικολόγων κ.λ.π.) δεν εμφανίζεται σε φορολογικά στοιχεία ή εμφανίζεται υποπολλαπλάσια της πραγματικής.

58. Δημιουργία ηλεκτρονικού μητρώου σκαφών και διασύνδεσή του με τα Λιμεναρχεία ώστε να είναι ευχερής ο έλεγχος της κατοχής και χρήσης των πάσης φύσεως σκαφών.

Τομέας Αναγκαστικής Είσπραξης

59. Επιβολή ποινών στα τραπεζικά ιδρύματα τα οποία δεν αποδίδουν άμεσα τα κατασχεθέντα χρηματικά ποσά από τους λογαριασμούς οφειλετών.

60. Περαιτέρω απλοποίηση της διαδικασίας χαρακτηρισμού των οφειλών ως «Ανεπίδεκτες Είσπραξης», αναφορικά στον χρόνο και στη διαδικασία.

61. Επίλυση του σημαντικού προβλήματος που αντιμετωπίζουν οι υπηρεσίες μας αναφορικά στην εκπροσώπηση στα δικαστήρια. Για πολλές δικαστικές υποθέσεις απαιτείται η αυτοπρόσωπη κατάθεση μαρτύρων για λογαριασμό του δημοσίου, γεγονός που προϋποθέτει την ενασχόληση σημαντικού αριθμού υπαλλήλων και την απώλεια χιλιάδων εργατωρών πανελλαδικά. Προτείνουμε να τροποποιηθεί το νομοθετικό πλαίσιο κατά τα πρότυπα του Νόμου 4141/2013 (παράγραφος 12 του άρθρου 34), ώστε να μην απαιτείται η αυτοπρόσωπη παρουσία μάρτυρα στο ακροατήριο εφόσον έχει λάβει χώρα έγγραφη ενημέρωση του αρμόδιου εισαγγελέα ή του δικαστηρίου, εκ μέρους του Προϊσταμένου της Αρχής που εξέδωσε τις πράξεις.

62. Διασύνδεση του συστήματος TAXIS με το Ηλεκτρονικό Ληξιαρχείο του Υπουργείου Εσωτερικών και το Πληροφοριακό Σύστημα Ιδιωτικής Ασφάλισης του Υπουργείου Ανάπτυξης.

63. Απλοποίηση της διαδικασίας ρύθμισης οφειλών και σύνδεση των όρων της ρύθμισης με την φοροδοτική ικανότητα του φορολογούμενου μέσω μεθόδων Risk Management. Παροχή προσωποποιημένων λύσεων ρύθμισης αναφορικά στους όρους ρύθμισης όπως το επιτόκιο, οι εξασφαλίσεις κ.λ.π.

64. Επανεξέταση της αστικής ευθύνης των διοικούντων των νομικών προσώπων τόσο και για τους λοιπούς φόρους, πλην των παρακρατούμενων και επιρριπτόμενων, όσο και για τα λοιπά πρόσωπα πλην των Προέδρων και Διευθυνόντων Συμβούλων. Συνοπτικά, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 115 του Ν. 2238/1994, τα πρόσωπα που είναι διευθυντές, διαχειριστές ή διευθύνοντες σύμβουλοι και εκκαθαριστές των ημεδαπών ανωνύμων εταιρειών ή συνεταιρισμών κατά το χρόνο της διάλυσης ή συγχώνευσής τους, ευθύνονται προσωπικώς και αλληλεγγύως για την πληρωμή του φόρου που οφείλεται από αυτά τα νομικά πρόσωπα σύμφωνα με το νόμο αυτό, καθώς και του φόρου που παρακρατείται, ανεξάρτητα από το χρόνο βεβαίωσής τους. Συνεπώς προτείνουμε να εξεταστεί η επέκταση της ευθύνης τόσο και στα λοιπά πρόσωπα πλην Προέδρων και Διευθυνόντων Συμβούλων όσο και στο σύνολο των φόρων και όχι μόνο στους παρακρατούμενους και επιρριπτόμενους, κατ' αναλογία των όσων ισχύουν για τις οφειλές σε ασφαλιστικά ταμεία με τον Ν 4321/15 άρθρο 31 παρ.2 ήτοι: "Αν κατά το χρόνο διάλυσης νομικού προσώπου ή νομικής οντότητας δεν έχουν εξοφληθεί όλες οι υποχρεώσεις του νομικού προσώπου ή της νομικής οντότητας προς τους Φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, οι, κατά το χρόνο διάλυσης αυτών, μέτοχοι ή εταίροι κεφαλαιουχικών εταιρειών με ποσοστό συμμετοχής τουλάχιστον δέκα (10%) τοις εκατό ευθύνονται αλληλεγγύως και εις

ολόκληρο με το νομικό πρόσωπο ή τη νομική οντότητα για την καταβολή των οφειλόμενων ασφαλιστικών εισφορών, προσθέτων τελών, προσαυξήσεων και λοιπών επιβαρύνσεων."

Είναι χαρακτηριστικό να αναφέρουμε ότι σε αρκετές περιπτώσεις οι διοικήσεις νομικών προσώπων συνειδητά επιλέγουν να μην καταβάλλουν βεβαιωμένους φόρους για τους οποίους δεν έχουν προσωπική ευθύνη, ήτοι φόρο εισοδήματος κ.λ.π. Επίσης, συνειδητά δεν δηλώνεται, σε αρκετές πάλι περιπτώσεις, η παύση των εργασιών των νομικών προσώπων του άρ. 101 του Ν. 2238/94, αν και ουσιαστικά έχουν προχωρήσει σε διακοπή της επιχειρηματικής τους δραστηριότητας, προκειμένου να μην υφίσταται αλληλέγγυα ευθύνη των διοικούντων.

3. ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ

ΑΜΕΣΑ ΜΕΤΡΑ

65. Δημιουργία ανεξάρτητου τμήματος ή ομάδας στην Κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου με αρμοδιότητες για:

α. Τη δημιουργία ηλεκτρονικής φορολογικής βιβλιοθήκης για τα στελέχη της Γ.Γ.Δ.Ε. με άμεση και συνεχή ενημέρωση, η οποία θα περιέχει φορολογικούς και άλλους νόμους που σχετίζονται με το αντικείμενό μας, πολυγραφημένες διαταγές καθώς και έγγραφες απαντήσεις και θέσεις της Διοίκησης αναφορικά στην εφαρμογή της φορολογικής νομοθεσίας. Η βιβλιοθήκη αυτή θα πρέπει να είναι ελεύθερα προσβάσιμη από κάθε θέση εργασίας των Δ.Ο.Υ. με το κατάλληλο λογισμικό διασύνδεσης. Δημιουργία πολυμελούς ομάδας υποστήριξης και παροχής στοιχείων, συμβουλών και απαντήσεων προς τα ερωτήματα που τίθενται από τους εργαζόμενους στις υπηρεσίες αιχμής.

β. την κωδικοποίηση των βασικών φορολογικών νόμων σε πρώτη φάση και όλων σε επόμενη. Οι κωδικοποιημένοι νόμοι καθώς και οι διαχρονικές τους αλλαγές πρέπει να βρίσκονται αναρτημένοι μόνιμα στην ιστοσελίδα του Υπουργείου στο Διαδίκτυο.

γ. την κωδικοποίηση και συνεχή επικαιροποίηση των εκπιπόμενων δαπανών μέσω δημιουργίας ειδικού λογισμικού για ασφαλή και αδιαμφισβήτητη εύρεση αυτών.

66. Φορολόγηση της ναυτιλίας με τρόπο που να μην αποθαρρύνει το εφοπλιστικό κεφάλαιο αλλά ταυτόχρονα να συμβάλλει στα φορολογικά έσοδα της χώρας μας.

Οι φοροαπαλλαγές που απολαμβάνουν οι πλοιοκτήτες ανέρχονται σε δεκάδες και εκτείνονται από τον φόρο κερδών για εκμετάλλευση πλοίων, τον ειδικό φόρο επί των ακινήτων του Ν. 3091/2002 έως και τη φορολογία καυσίμων.

Ενδεικτικά αναφέρουμε, όπως προκύπτει από τις ετήσιες εκθέσεις του Διοικητή της Τράπεζας της Ελλάδος, ότι οι φόροι που καταβάλλονται από τους πλοιοκτήτες πάσης φύσεως, επί του συνόλου των άμεσων φόρων, ανέρχονται στο ποσοστό του 0,069%.

Πηγή: 1. bankofgreece.gr/BogEkdoseis/ekthdkth2011.pdf

2. bankofgreece.gr/BogEkdoseis/ekthdkth2014.pdf

67. Αναμόρφωση της νομοθεσίας για τα Ελληνικά Λογιστικά Πρότυπα (Ε.Λ.Π.), τα οποία παρέχουν πλήρη ελευθερία στις επιχειρήσεις, χωρίς όμως να έχουν θεσπιστεί οι απαραίτητες δικλίδες για να αποτρέπεται η φοροδιαφυγή. Επαναφορά διατάξεων του Κ.Β.Σ. οι οποίες μπορούν να βοηθήσουν στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής

όπως τα πρόσθετα βιβλία του άρ. 10 του ΚΒΣ, η διασφάλιση έκδοσης και διαφύλαξης Δελτίου Αποστολής μέσω Ε.Α.Φ.Δ.Σ.Σ., κλπ. Ενδεικτικό των παράλογων καταστάσεων που δημιούργησε η «απλοποίηση» της φορολογικής νομοθεσίας είναι ότι καταργήθηκαν τα πρόσθετα βιβλία των επιχειρήσεων παροχής εκπαίδευσης και παράλληλα η καταβολή δαπανών για αυτές θεωρείται τεκμήριο. Συνεπώς η μη έκδοση φορολογικών παραστατικών αποτελεί πλέον τον κανόνα για αυτές αλλά και αντίστοιχες κατηγορίες επιχειρήσεων.

68. Αλλαγή του καθεστώτος για τις επιστροφές ΦΠΑ επενδυτικών αγαθών:

Με το υφιστάμενο καθεστώς επιστροφών ΦΠΑ έχει εκτιναχθεί η έκδοση και λήψη εικονικών στοιχείων με σκοπό την είσπραξη μεγαλύτερων ποσών ΦΠΑ, τα οποία ποτέ δεν αποδόθηκαν από τους υπόχρεους εκδότες εικονικών στοιχείων.

Προτείνεται στα τιμολόγια για τα επενδυτικά αγαθά, πέραν των όσων αναφέρονται στην ΠΟΛ 2869/1987, κατ' επιλογή του λήπτη του παραστατικού, να μην καταλογίζεται Φ.Π.Α. Με τον τρόπο αυτό οι επενδυτές δεν επιβαρύνονται με την αξία του Φ.Π.Α. ενώ σε περίπτωση έκδοσης εικονικών στοιχείων για λόγους λήψης αυξημένων επιδοτήσεων δεν υπάρχει απώλεια Φ.Π.Α. για το δημόσιο. Η διαδικασία αυτή με την πρότασή μας, μπορεί να επεκταθεί και στο κόστος ανέγερσης των κτιρίων που πρόκειται να χρησιμοποιηθούν από τις επιχειρήσεις, με την θέσπιση φυσικά ορισμένων δικλίδων ασφαλείας π.χ. για το εύλογο κόστος ανέγερσης μιας οικοδομής.

69. Καθιέρωση υποχρέωσης κατοχής αποδεικτικού φορολογικής ενημερότητας και βεβαίωσης καταβολής τελών κυκλοφορίας του πωλητή στις μεταβιβάσεις οχημάτων.

70. Επανεξέταση του Ελάχιστου Κόστους Οικοδομής σε συνδυασμό με τη μείωση του συντελεστή Φ.Π.Α. στα οικοδομικά υλικά και στις εργασίες και αναπροσαρμογή του ώστε να πλησιάσει τα πραγματικά επίπεδα. Με τις υπάρχουσες ρυθμίσεις το Ελάχιστο Κόστος Οικοδομής προσδιορίζεται κάτω από το ½ της πραγματικής αξίας, με συνέπεια την απώλεια εσόδων από ΦΠΑ και Φόρο Εισοδήματος.

71. Επαναφορά φοροαπαλλαγών στο ύψος τουλάχιστον του 2009 για ενοίκια, ιατρικά, φροντιστήρια κ.λ.π. αφού αξιολογηθούν από νέα βάση. Η κατάργηση των φοροαπαλλαγών αυτών, πέραν της αδικίας που επέφερε ως προς τη φορολόγηση των φυσικών προσώπων, συντέινει στην αύξηση της φοροδιαφυγής από κατηγορίες φορολογούμενων υψηλής παραβατικότητας, λόγω της μη ύπαρξης εξαναγκασμού από τους λήπτες των στοιχείων στην έκδοση των φορολογικών στοιχείων.

72. Απαλλαγή από την τήρηση βιβλίων και έκδοση στοιχείων των μικρών επιχειρήσεων με παράλληλη καταβολή τεκμαρτού φόρου μέσω αντικειμενικών στοιχείων, κατά τα πρότυπα του παρελθόντος, π.χ. των ενοικιαζομένων δωματίων έως 7, των εκμεταλλευτών ΤΑΞΙ κ.λ.π. Η υπαγωγή στο καθεστώς αυτό θα μπορούσε να γίνει

για ένα μεγάλο πλήθος μικρών επιχειρήσεων π.χ. ενοικιαζόμενα διαμερίσματα (μη πολυτελή με βάση την άδεια του ΕΟΤ), ΤΑΞΙ, θαλάσσια σπορ (με εξαιρέσεις σε νησιά αυξημένης παραβατικότητας), περίπτερα, κουρεία, ταβέρνες και άλλες μικρές επιχειρήσεις. Με τον τρόπο αυτό η φορολογική διοίκηση θα απαλλαχθεί από ένα τεράστιο φόρτο παρακολούθησης και ελέγχου των επιχειρήσεων αυτών, οι οποίες δεν καταβάλλουν αξιόλογα ποσά φόρων με το σημερινό καθεστώς ενώ παράλληλα, με τον αντικειμενικό τρόπο φορολόγησής τους, θα αυξηθούν οι εισροές φόρων στα δημόσια ταμεία.

73. Εναλλακτικά ή και συμπληρωματικά της ανωτέρω πρότασης θα μπορούσε να υπολογίζεται τεκμαρτά και κλιμακωτά ο φόρος των μικρών επιχειρήσεων, με τη θέσπιση ενός σταθερού ποσού φόρου με βάση τον κύκλο εργασιών. Για παράδειγμα **επιχειρήσεις** με κύκλο εργασιών έως 20.000 ευρώ να υποχρεούνται στην καταβολή φόρου 1.000,00 ευρώ, επιχειρήσεις με κύκλο εργασιών από 20.001,00 έως 40.000,00 ευρώ να υποχρεούνται στην καταβολή φόρου 1.500,00 ευρώ ενώ επιχειρήσεις με κύκλο εργασιών από 40.001,00 ευρώ και πάνω να υποχρεούνται στην καταβολή φόρου με βάση τα κέρδη τους. Με τον τρόπο αυτό η φορολογική διοίκηση θα απαλλαχθεί από έναν τεράστιο φόρτο ελέγχου των κερδών των μικρών επιχειρήσεων και θα εστιάζει μόνο στον έλεγχο του κύκλου εργασιών τους.

74. Μείωση των τελών κυκλοφορίας των αυτοκινήτων καθώς και των φορολογικών επιβαρύνσεων στα καύσιμα, ανάλογα με την παλαιότητα των οχημάτων σε συνδυασμό με την αγοραία αξία τους. Εναλλακτικά προτείνεται η κατάργηση των τελών και η αντίστοιχη αύξηση της τιμής του λίτρου των καυσίμων ώστε να φορολογείται η χρήση και η κατανάλωση, αντί της κατοχής. Η αλματώδης αύξηση των τελών κυκλοφορίας και της τιμής των καυσίμων οδήγησε τελικά στη μείωση των φορολογικών εσόδων αφού εκατοντάδες χιλιάδες αυτοκίνητα παρέμειναν κατ' ουσία ακινητοποιημένα με συνέπεια τη μείωση του τζίρου σε μια σειρά επιχειρήσεων του κλάδου του αυτοκινήτου όπως πρατήρια καυσίμων, συνεργεία επισκευής οχημάτων, ασφαλιστικές επιχειρήσεις κλπ. Από δηλώσεις της αναπληρώτριας Υπουργού Οικονομικών η απώλεια εσόδων από το 2009 έως και το 2014, λόγω της κατάθεσης των πινακίδων των Ι.Χ. οχημάτων, ανέρχεται σε 750.000.000,00 ευρώ (Εφημερίδα Ελ. Τύπος, 24-04-2015).

75. Άμεση μηχανοργάνωση του Τμήματος Κεφαλαίου των Δ.Ο.Υ. δεδομένου ότι η εφαρμογή της πολύπλοκης κείμενης νομοθεσίας για τις μεταβιβάσεις ακινήτων είναι άκρως προβληματική, κάτι που έχει άμεσο αντίκτυπο στα φορολογικά έσοδα. Οι προτάσεις αναλύονται περαιτέρω πιο κάτω.

76. Κατάρτιση των φορολογικών νόμων μόνο μέσα από διάλογο όλων των εμπλεκόμενων φορέων ήτοι εφοριακών, επιχειρήσεων, λογιστών, φυσικών προσώπων, Πανεπιστημίων, Οικονομικών Επιμελητηρίων κλπ. Δεν είναι δυνατόν να

ψηφίζονται φορολογικοί νόμοι χωρίς την άποψη όλων αυτών που ασχολούνται με την εφαρμογή τους. Είναι χαρακτηριστικό το παράδειγμα σκανδιναβικής χώρας όπου η συζήτηση και επεξεργασία της φορολογικής πολιτικής διαρκεί μια πενταετία προκειμένου η πολιτική αυτή να εφαρμοσθεί με σταθερότητα άλλης μια πενταετίας.

ΜΕΣΟΠΡΟΘΕΣΜΑ ΜΕΤΡΑ

Φορολογία Εισοδήματος

77. Θέσπιση αφορολόγητου ορίου 15.000,00 ευρώ για μισθωτούς και συνταξιούχους, 12.000,00 για τις υπόλοιπες κατηγορίες φυσικών προσώπων.

Αύξηση αφορολόγητου ορίου κατά 2.000,00 ευρώ για το πρώτο παιδί, 3.000,00 ευρώ για το δεύτερο, 8.000,00 ευρώ για το τρίτο, και 3.000,00 ευρώ για καθένα παιδί μετά το τέταρτο.

Σύνδεση αυτών με το δείκτη τιμών καταναλωτή.

Η μείωση της άμεσης φορολογίας επιφέρει, σύμφωνα ακόμη και με τα ενγχειρίδια πρωτοετών οικονομολόγων, αύξηση του διαθέσιμου εισοδήματος, αύξηση της κατανάλωσης, συνεπώς και των επενδύσεων, που επακόλουθα θα επιφέρουν μεγέθυνση της οικονομίας και τελικά αύξηση φορολογικών εσόδων.

78. Προοδευτική φορολογία με συντελεστές που θα κυμαίνονται από 15% έως 45% με περισσότερα κλιμάκια ώστε να γίνει η φορολόγηση πιο δίκαια.

79. Εκλογίκευση και επέκταση τεκμηρίων απόκτησης περιουσιακών στοιχείων και διαβίωσης και με άλλες κατηγορίες δαπανών.

80. Έκπτωση από το φορολογητέο εισόδημα των φυσικών προσώπων, ποσοστού του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας για αμοιβές που καταβάλλουν αυτά σε ορισμένες κατηγορίες επιχειρήσεων υψηλής παραβατικότητας αναφορικά στη μη έκδοση φορολογικών στοιχείων. Ενδεικτικά και όχι αποκλειστικά η έκπτωση αυτή θα μπορούσε να χορηγηθεί σε δαπάνες προς επιχειρήσεις τεχνικών έργων, νομικές υπηρεσίες κ.λ.π. ώστε να αποκαλύπτεται η φορολογητέα ύλη των επιχειρήσεων αυτών.

81. Καθιέρωση μειωμένης φορολογικής κλίμακας, σε φυσικά και νομικά πρόσωπα, ιδιοκτήτες ευρεσιτεχνιών, και κάθε είδους πνευματικής ιδιοκτησίας της ημεδαπής και αλλοδαπής με έδρα στην Ελλάδα, ως εξής (α) 5% επί των ακαθάριστων εσόδων των αδειών για χρήση εντός Ελλάδος (β) 10% επί των ακαθάριστων εσόδων των αδειών για χρήση εκτός Ελλάδος (γ) 5% σε όσες εταιρίες υψηλής και όχι μόνο τεχνολογίας μεταφέρουν την έδρα τους στην Ελλάδα.

ΦΠΑ

82. Αλλαγές στους ισχύοντες συντελεστές ΦΠΑ με:

- **Επαναφορά του συντελεστή πολυτελείας** με νέα κριτήρια ανάλογα των καταναλωτικών συνηθειών της σημερινής εποχής.
- Μείωση συντελεστών τροφίμων και ειδών πρώτης ανάγκης σε 5-8% και μείωση του μέσου συντελεστή στο 15-18%, μέσω της οποίας θα αυξηθεί το διαθέσιμο εισόδημα των καταναλωτών.
- Θέσπιση ειδικού συντελεστή κατασκευαστικών εργασιών 10-12%. Ο συντελεστής ΦΠΑ 23% που ισχύει σήμερα συντείνει στη μη έκδοση των φορολογικών στοιχείων στις κατασκευαστικές εργασίες αφού οι λήπτες των στοιχείων δεν θέλουν να επιβαρυνθούν με την καταβολή του Φ.Π.Α. **Επιπλέον, η καταβολή δαπανών για κατασκευαστικές εργασίες, θα μπορούσε να ενταχθεί στην κατηγορία δαπανών που μειώνουν το φορολογητέο εισόδημα των φυσικών προσώπων, όπως και οι δαπάνες για ιατρικές υπηρεσίες, για παροχή εκπαίδευσης κ.λ.π.**

83. Αυτοματοποιημένη απόδοση του ΦΠΑ μέσω της χρήσης των νέων τεχνολογιών με χρήση ηλεκτρονικού τρόπου έκδοσης στοιχείων και της διασύνδεσης επιχειρήσεων με το Taxisnet.

84. Περαιτέρω απλοποίηση της νομοθεσίας περί τελών χαρτοσήμου.

Βιβλία και Στοιχεία

85. Πλήρης εφαρμογή της ηλεκτρονικής έκδοσης στοιχείων από το σύνολο των επιχειρήσεων. Πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα έκδοσης των στοιχείων από τους λογιστές των επιχειρήσεων για λογαριασμό των πελατών, ώστε μικρές επιχειρήσεις να μην είναι αναγκασμένες να προβούν σε δαπάνες απόκτησης ηλεκτρονικού εξοπλισμού. Είναι χιλιάδες οι επιχειρήσεις που εκδίδουν ελάχιστα παραστατικά ετησίως π.χ. επιχειρήσεις οικοδομικών εργασιών κ.λ.π. και θα μπορούσε την έκδοση των στοιχείων να την αναλαμβάνουν τα λογιστικά γραφεία όπου τηρούν τα βιβλία τους.

86. Διασύνδεση τηρούμενων βιβλίων, Φ.Τ.Μ. και Ε.Α.Φ.Δ.Σ.Σ. με τη Γ.Γ.Π.Σ. ώστε να προσδιορίζεται άμεσα η φορολογητέα ύλη.

87. Βελτίωση των τεχνικών προδιαγραφών των Ε.Α.Φ.Δ.Σ.Σ. και τυποποίηση των εκδιδόμενων παραστατικών ώστε να είναι ευχερής ο μαζικός έλεγχος αυτών.

Ακίνητη περιουσία

88. Ψηφιοποίηση των στοιχείων που τηρούνται στα υποθηκοφυλακεία και διασύνδεση των στοιχείων αυτών με βάση τον Α.Φ.Μ. ώστε τα στοιχεία αυτά να περιέχονται στη βάση δεδομένων του Υπουργείου Οικονομικών. Δυστυχώς στον ελληνικό 21^ο αιώνα για να αναζητήσει κάποιος στοιχεία ακινήτων πρέπει να ανατρέξει στα κάτωθι: Ε9-Υπουργείου Οικονομικών, Υποθηκοφυλακεία, Πολεοδομίες, Δήμους, Νομαρχίες, Δασαρχεία, Συμβολαιογράφους κλπ Απαιτείται άμεση δημιουργία μιας ενιαίας βάσης δεδομένων στην οποία θα έχουν διαβαθμισμένη πρόσβαση όλες οι εμπλεκόμενες υπηρεσίες και η καταχώρηση των δεδομένων θα γίνεται με τρόπο αδιάβλητο, ο οποίος μπορεί να προκύψει μόνο μέσα από κατάλληλη μελέτη και διάλογο με τους εμπλεκόμενους φορείς.

89. Προοδευτική φορολόγηση της ακίνητης περιουσίας με τη χρήση κλιμακίων κατά τα πρότυπα της φορολογίας εισοδήματος (αριθμός κλιμακίων, τιμαριθμοποίηση κλπ).

90. Επιβολή φόρου υπερτιμήματος μόνο σε όσους ασχολούνται επαγγελματικά με την αγοραπωλησία ακινήτων.

91. Επέκταση του συστήματος αντικειμενικού προσδιορισμού στις περιοχές που αυτό σήμερα δεν εφαρμόζεται και εξέταση της δυνατότητας αλλαγής του νομοθετικού πλαισίου ώστε ο υπολογισμός των αξιών των ακινήτων να γίνεται ηλεκτρονικά μέσα από την εφαρμογή του περιουσιολογίου-Ε9, μέσω της απαραίτητης απλούστευσης του τρόπου υπολογισμού των αξιών που ισχύει σήμερα.

92. Δημιουργία βάσης δεδομένων για τα συγκριτικά στοιχεία των ακινήτων που δεν υπάγονται σε αντικειμενικό προσδιορισμό της αξίας. Σήμερα η αναζήτηση των συγκριτικών τιμών της αξίας αυτών των ακινήτων γίνεται με αναζήτηση σε χειρόγραφα βιβλία ενώ παράλληλα δεν διασφαλίζεται η αμεροληψία και η αξιοπιστία του συστήματος.

93. Υποβολή των δηλώσεων (Δωρεών, μεταβίβασης κ.λ.π) μέσω Taxisnet από τους συμβολαιογράφους με θέσπιση διαδικασίας ελέγχου από τις Δ.Ο.Υ. , της τήρησης της κείμενης νομοθεσίας κατά την παραλαβή αυτών, σε ένα αντιπροσωπευτικό δείγμα.

ΚΛΕΙΝΟΝΤΑΣ

Σκοπός όσων παραθέσαμε είναι να συνεισφέρουμε, στο μέτρο των δικών μας δυνατοτήτων, ώστε να περιοριστεί η φορολογική αδικία εις βάρος των μισθωτών και συνταξιούχων, ώστε να γίνει πράξη η φορολογική δικαιοσύνη αλλά και ώστε να πάψει να συκοφαντείται συλλήβδην ο κλάδος μας για την αδυναμία είσπραξης των εσόδων και πάταξης της φοροδιαφυγής. Η αναποτελεσματικότητα του φοροεισπρακτικού μηχανισμού οφείλεται κύρια στην έλλειψη πολιτικής βούλησης, αν όχι όλων, σίγουρα των περισσότερων κυβερνήσεων των τελευταίων δεκαετιών. Ελπίδα και φιλοδοξία μας είναι η κατάσταση αυτή να αλλάξει προς όφελος του κοινωνικού συνόλου.

Δεν ισχυριζόμαστε πως κατέχουμε την «μοναδική αλήθεια» και ενδεχομένως να έχουμε υποπέσει σε λάθη κατά την σύνταξη του παρόντος. Θα είμαστε όμως στη διάθεση οποιουδήποτε για κάθε ενημέρωση σε θέματα που αφορούν στον κλάδο μας, προτείνοντας, εκεί που χρειάζεται, κατά το μέγιστο δυνατόν, πρακτικές και εφαρμόσιμες λύσεις. Από την άλλη, αν συνεχιστεί η επιχειρούμενη συνολική απαξίωση της δουλειάς και του κλάδου μας προς όφελος ιδιωτών που καιροφυλακτούν να «αρπάξουν» το κομμάτι του φορολογικού ελέγχου, κάτι που αντίκειται τόσο στη διεθνή πρακτική όσο και στην έννοια της κοινωνικής δικαιοσύνης, εμείς, ως εφοριακοί θα αντιδράσουμε.

